



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**КОМИТЕТ**  
**ПО ВОПРОСАМ БЮДЖЕТА, ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ**  
В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-55-76, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: budget@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/806 от 7.06.2022

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект областного закона № пз7/806 «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

В соответствии со статьями 25 и 26 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» комитет рассмотрел на своем заседании проект областного закона № пз7/806 «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», внесенный Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., и отмечает следующее.

**В вышеуказанном проекте областного закона предлагается на 2022 год:**

- **увеличить доходную часть областного бюджета в целом на сумму +1 297 365,0 тыс. рублей за счет:**

**увеличения дополнительных доходов областного бюджета: налоговые и неналоговые доходов в сумме +1 297 365,0 тыс. рублей (увеличения акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (по акцизам на пиво) в сумме +4 292,0 тыс. рублей; увеличения налога на профессиональный доход в сумме +25 750,0 тыс. рублей; увеличения налога на имущество организаций в сумме +983 025,0 тыс. рублей; увеличения налога на добычу полезных ископаемых (налога на добычу природных алмазов) в сумме +270 170,0 тыс. рублей; увеличения доходов от размещения средств бюджетов +14 128,0 тыс. рублей; увеличения процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны +164,79 тыс. рублей; уменьшения доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) -164,79 тыс. рублей;**

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
20 06 22  
Вх № 01-02/1033

- **увеличить расходную часть областного бюджета на +1 297 365,0 тыс. рублей за счет:**

**предлагается уменьшить расходы на обслуживание государственного долга по министерству финансов Архангельской области в сумме -1 056 464,14 тыс. рублей и направить их на расходы;**

**предлагается увеличить дополнительные расходы на +2 353 829,14 тыс. рублей;**

*по министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области* увеличить расходы на возмещение недополученных доходов в результате регулирования тарифов на коммунальные услуги в общей сумме **+738 789,63 тыс. рублей;**

*по министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области* увеличить расходы на возмещение недополученных доходов по государственному регулированию тарифов в области обращения ТБО на сумму **+808 905,07 тыс. рублей;**

*по министерству образования Архангельской области* увеличить расходы на иные межбюджетные трансферты на капремонт общеобразовательных организаций на сумму **+50 000,00 тыс. рублей;** на укрепление материально-технической базы и развитие противопожарной инфраструктуры в муниципальных образовательных организациях на сумму **+50 000,00 тыс. рублей;**

*по министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области* увеличить субсидии сельхозтоваропроизводителям на сумму **+100 000,00 тыс. рублей** (**+85 000,0 тыс. рублей** на субсидию сельхозтоваропроизводителям на повышение продуктивности в молочном скотоводстве на 1 кг реализованного молока, предоставляемую за счет средств областного бюджета в рамках субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства **+10 000,0 тыс. рублей** и на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования **+75 000,0 тыс. рублей** из расчета по фактическим ставкам субсидирования, действовавшим в 2021 году; **+15 000,0 тыс. рублей** на субсидию на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования с целью обновления парка сельскохозяйственной техники, в том числе для стимулирования роста посевных площадей под продовольственным картофелем и овощами открытого грунта);

*по министерству финансов Архангельской области* увеличить резервирование средств на МРОТ на сумму **+516 000,0 тыс. рублей** в целях финансового обеспечения выплаты заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений с учетом повышения минимального размера оплаты труда с 1 июня 2022 года до 15 279 рубля. Распределение указанных средств будет осуществляться в порядке, установленном Правительством Архангельской области;

по министерству транспорта Архангельской области увеличить субсидию организациям воздушного и железнодорожного транспорта на сумму +90 134,44 тыс. рублей (+69 002,16 тыс. рублей на субсидию организациям воздушного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа; +21 132,28 тыс. рублей на субсидию организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в пригородном и межмуниципальном сообщении).

Также данным законопроектом предлагается внести в областной бюджет следующие изменения, предусматривающие:

привлечение в 2022 году бюджетного кредита из федерального бюджета для погашения долговых обязательств Архангельской области и муниципальных образований Архангельской области по рыночным заимствованиям в объеме 2 326 900,0 тыс. рублей;

уменьшение объема привлечения коммерческих кредитов для областного бюджета на 2 000 000,0 тыс. рублей;

предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям Архангельской области для погашения их долговых обязательств по рыночным заимствованиям в объеме 326 900,0 тыс. рублей за счет средств указанного бюджетного кредита.

Одновременно в целях выполнения требований статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации в отношении предельного объема заимствований, предлагается внести изменения, предусматривающие в 2022 году:

уменьшение объема средств, предусмотренных для восстановления заимствованных остатков средств бюджетных и автономных учреждений Архангельской области, а также средств юридических лиц по контрактам, находящимся на казначейском сопровождении, перечисленных с лицевых счетов, открытых в органах Федерального казначейства на 326 900,0 тыс. рублей;

уменьшение объема привлечения коммерческих кредитов на 326 900,0 тыс. рублей.

Указанные изменения учитываются в источниках финансирования дефицита областного бюджета и программе государственных внутренних заимствований Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Указанные изменения не приведут к изменению дефицита областного бюджета, общей суммы заимствований и общего объема государственного долга Архангельской области. В то же время произойдет изменение структуры государственного долга в части увеличения бюджетных кредитов и уменьшения коммерческих кредитов на 2 326 900,0 тыс. рублей ежегодно.

Также в 2022, 2023 и 2024 годах предлагается осуществить перенос расходов в пределах ассигнований, утвержденных главным распорядителем средств областного бюджета, по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов без изменения общей суммы расходов областного бюджета, предлагается частично перенести ассигнования в размере **283 331,80 тыс. рублей** в 2022 году, **234 408,03 тыс. рублей** в 2023 году и **238 856,29 тыс. рублей** в 2024 году с *министерства спорта Архангельской области на агентство по делам молодежи Архангельской области.*

**Дефицит областного бюджета на 2022 год составит -9 564,4 млн. рублей** или **-12,4 %** к собственным налоговым и неналоговым доходам.

В результате данных изменений **доходы областного бюджета на 2022 год в целом составят год 120 707 312,31 тыс. рублей** (с увеличением на +1 297 365,0 тыс. рублей), **расходы областного бюджета составят +130 271 744,91 тыс. рублей** (с увеличением на +1 297 365,0 тыс. рублей).

**Дефицит областного бюджета на 2023 год составит -3 304,25 млн. рублей** или **-4,1%** к собственным налоговым и неналоговым доходам.

**Дефицит областного бюджета на 2024 год также не изменится, и составит -1 169,02 млн. рублей** или **-1,4%**.

На данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором указаны следующие замечания: потребность в возмещении межтарифной разницы не обеспечена финансированием из областного бюджета на 2022 год в сумме 66,2 млн рублей (в том числе  $\Delta T$  на 66,1 млн рублей), что свидетельствует о нарушении принципов полноты отражения расходов и достоверности бюджета, определенных статьями 32 и 37 БК РФ; объем заимствований в 2022 году составит 54 960,6 млн рублей, что соответствует общей сумме средств, направляемых на финансирование дефицита областного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств Архангельской области, а также соблюдению требования пункта 2 статьи 106 Бюджетного кодекса РФ.

На данный законопроект поступили заключения от администрации городского округа Архангельской области «Город Коряжма», от Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, от прокуратуры Архангельской области, которые не содержат замечаний и предложений.

На данный законопроект поступило **5 поправок** от субъектов права законодательной инициативы: **4 поправки от исполняющего обязанности председателя Правительства Архангельской области Автушенко Е.В.** (поправки № 1, № 2, № 3, № 4 сводной таблицы поправок) и **1 поправка от депутата областного Собрания депутатов Моисеева С.В.** (редакционно-технического характера). Результаты голосования отражены в сводной таблице поправок.

**Поправкой № 1 (сводной таблицы поправок) исполняющего обязанности председателя Правительства Архангельской области Автушенко Е.В.** предлагается установить особенности осуществления в 2022 году казначейского сопровождения средств, предоставляемых из областного бюджета, в части упрощения и ускорения расчетов за поставленные товары, аналогичные введенным федеральным законодательством при исполнении федерального бюджета и дополнить статью 11 областного закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» положениями, аналогичными установленным частями 37 – 39 статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ.

Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

**Поправкой № 2 (сводной таблицы поправок) исполняющего обязанности председателя Правительства Архангельской области Автушенко Е.В.** предлагается предоставить министерству финансов Архангельской области право внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета в случае принятия решения правлением Фонда об увеличении лимитов средств Фонда для Архангельской области на реализацию региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

**Поправкой № 3 (сводной таблицы поправок) исполняющего обязанности председателя Правительства Архангельской области Автушенко Е.В.** предлагается увеличить ассигнования министерству строительства и архитектуры Архангельской области на плановый период 2023 и 2024 годов соответственно на 988 574,72 тыс. рубля и на 917 135,54 тыс. рубля на мероприятия в рамках адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019 – 2025 годы» на увеличение цены контрактов в связи с удорожанием цен на строительные ресурсы за счет уменьшения ассигнований министерству ТЭК и ЖКХ Архангельской области на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, поставляемую населению и потребителям, приравненным к населению, на нужды теплоснабжения.

Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

**Поправкой № 4 (сводной таблицы поправок) исполняющего обязанности председателя Правительства Архангельской области Автушенко Е.В.** предлагается предусмотреть дополнительный способ урегулирования денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед Архангельской областью – заключение договоров уступки требования (цессии)

Согласно поправке, предусматривается возможность заключения

на торгах договора уступки требования (цессии) в отношении задолженности перед Архангельской областью лица, в отношении которого в установленном порядке введена процедура по делу о несостоятельности (банкротстве).

В соответствии с частями 2, 3 статьи 93.8 Бюджетного кодекса Российской Федерации возможность, способы и основные условия урегулирования денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам перед публично-правовым образованием устанавливаются законом (решением) о бюджете. Законодательством Российской Федерации предусмотрены следующие способы урегулирования денежных обязательств:

основанные на соглашении изменение условий исполнения денежного обязательства (погашении задолженности по нему), связанное с изменением сроков (в том числе с предоставлением отсрочки или рассрочки) исполнения денежного обязательства (погашения задолженности по нему), изменение величины процентов за пользование денежными средствами и (или) иных платежей;

основанное на соглашении прекращение первоначального обязательства с заменой его другим обязательством между теми же лицами, предусматривающее иной предмет или способ исполнения;

иные способы, предусмотренные бюджетным и (или) гражданским законодательством Российской Федерации.

Статья 398 Гражданского кодекса Российской Федерации устанавливает, что право (требование), принадлежащее на основании обязательства кредитору, может быть передано им другому лицу по сделке (уступка требования).

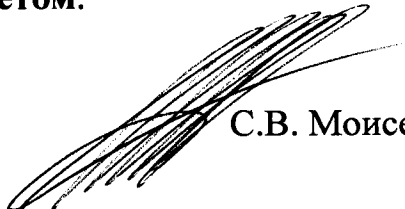
В настоящее время областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» предусматривает только урегулирование денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед Архангельской областью способами предоставления отсрочки и рассрочки.

Принятие поправки не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

**Поправкой № 5 (сводной таблицы поправок) депутата областного Собрания депутатов Моисеева С.В. вносятся редакционно-технические правки по тексту законопроекта.**

На основании вышеизложенного, комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике предлагает депутатам **принять указанный проект областного закона на тридцать шестой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва в первом и во втором чтениях с учетом поправок, одобренных комитетом.**

Председатель



С.В. Моисеев